

# АНДРЕЙ СЕВОСТЬЯНОВ:

## ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ЮРИСТА – ОБЕСПЕЧИТЬ СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ЗАЩИТИТЬ ЕЕ ПРАВОВЫЕ ИНТЕРЕСЫ

АВТОР: НАИЛЯ САФИНА

Юрисконсульт Городской клинической больницы №13 Департамента здравоохранения города Москвы рассказал «Московской медицине» о том, с какими проблемами приходится ежедневно сталкиваться юристу, который работает в многопрофильной медицинской организации.



**А.А. Севастьянов,**  
юрисконсульт Городской  
клинической больницы  
№13 Департамента  
здравоохранения города  
Москвы

### - Андрей Алексеевич, в чем особенность работы юрисконсульта больницы?

– Работа любой организации, и не только медицинской, требует наличия квалифицированного юриста. Его знания и опыт, прежде всего, нужны в договорной работе, вопросах кадров и оплаты труда. Но в медицине у юрисконсульта появляется своя узкая направленность – работа с медицинской документацией, взаимодействие с медицинским персоналом, а также медицинские споры.

Основная задача юриста – на основе мониторинга законодательства обеспечить соблюдение законности в деятельности организации и защитить ее правовые интересы. Юрист, прежде всего, – работник своей организации.

Ежедневная деятельность юрисконсульта больницы базируется на трех китах: создание локальных нормативных актов, ведение договорной, претензионной работы



и представление интересов в судах. Обычно такой набор обязанностей не вызывает вопросов. К тому же в любой организации необходимо создавать устав, также во многих организациях есть коллективный договор, но именно в здравоохранении юрист сталкивается с такой спецификой, как работа во вредных и (или) опасных условиях труда, медицинский стаж и прочее. Именно эта специфика требует дополнительных знаний в области трудового законодательства и кадрового делопроизводства.

В ГКБ №13 при участии юристов была усовершенствована форма эффективного контракта. Была поставлена задача – минимизировать возможную правовую неосведомленность работников, указав в контракте, помимо общих требований, ссылки на нормативные правовые акты РФ, для того, чтобы работник знал свои права и гарантии. Также на особом контроле у юристов медицинских организаций должен находиться перевод работников на профессиональные стандарты. Для медицинских работников они уже обязательны. Есть профстандарты, и на некоторые немедицинские должности больниц, например, на должности специалиста в сфере закупок, специалиста в области охраны труда, бухгалтера, специалиста по противопожарной профилактике, специалиста по управлению документацией организации, специалиста по управлению персоналом, специалиста по социальной работе. Важной составляющей работы юриста в рамках трудовых отношений в здравоохранении является контрольная деятельность. Издание приказов, привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности работников, вопросы сокращения кадров, расследование недостатков – все это должно производиться при участии юриста.

### **- В договорной работе больницы тоже есть свои особенности?**

– Договорная работа, прежде всего, связана с исполнением требований 44-ФЗ о контрактной системе закупок и 223-ФЗ о закупках отдельных видов услуг, причем в этом случае возникают соотносимые с ними взаимоотношения с Федеральной антимонопольной службой, или ФАС, и арбитражными судами. Но не стоит забывать, что договоры с пациентами на оказание платных медицинских услуг (ПМУ) – это тоже элемент договорной работы, и не менее проверяемый контрольными органами, чем система закупок. Такая работа не рассматривается обособленно: например, договор на ПМУ немислим вне наличия информированного добровольного согласия пациента, а форма такого согласия также должна быть проверена юристом. Мне могут возразить: формы добровольного согласия унифицированы, зачем здесь участие юриста? Однако в имеющихся 10 нормативных актах представлены не все виды информированных согласий, а разработка и применение дополнительных не противоречат законодательству. При этом наличие подписанного согласия приобретает

важное доказательственное значение во взаимоотношениях с пациентом.

В своей деятельности юрист больницы также сталкивается с договорными отношениями в сфере недвижимости, договорами безвозмездного пользования, пожертвованиями, рекламой, также взаимодействует со страховыми компаниями по ДМС, с юридическими лицами по оказанию медицинских услуг их работникам. А недавно ГКБ №13 заключила договор о сотрудничестве с банком, по которому оказываемые пациентам платные услуги могут быть ими оплачены за счет потребительского кредита.

### **- У договорной работы есть и обратная сторона - претензионная практика. Часто ли приходится юристу в медицине отстаивать права организации, в том числе в судах?**

– В любой сфере взаимодействие с контрагентами может привести стороны к обмену претензиями в ФАС или арбитраже. Это неотъемлемая часть деятельности юриста. Но в здравоохранении есть такая форма взаимодействия юриста и клиента, как медицинские споры. И здесь дело не только в том, что врачи не застрахованы от ошибок. Пациенты зачастую относятся к медицине потребительски, то есть нарастает так называемый «потребительский терроризм», и даже в условиях ОМС от учреждений здравоохранения требуют сопоставимого с частным сектором уровня сервиса и внимания. Задача юриста в таком случае – удостовериться в качестве оказания медицинской помощи, правильности и полноте заполнения медицинской документации, наличии информированного добровольного согласия, своевременного ответа на обращение пациента.

**ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, В СОСТАВ  
ВРАЧЕБНЫХ КОМИССИЙ ВХОДЯТ  
ТОЛЬКО МЕДИЦИНСКИЕ  
РАБОТНИКИ**

К слову, всем известный срок ответа на заявление – 30 календарных дней в условиях здравоохранения следует рассматривать под призмой закона «О защите прав потребителей», а там срок для ответа на претензии – 10 календарных дней. И пропуск такого срока чреват для больницы штрафными санкциями.

Поэтому в ГКБ №13 стало практикой привлечение для ответа заявителям юриста. Ведь сейчас недостаточно просто детально ответить на запрос. Важно сделать это в рамках требований законодательства, со ссылкой на

нормативные акты, попутно не разгласив врачебную тайну. А случаи, когда врачебная тайна не может быть разглашена, сами составляют отдельную тему для разговора. Здесь не обходится без перегибов: в попытке вовлечь юристов в разбор конфликтных ситуаций некоторые больницы включают их в состав врачебных комиссий (ВК). Хочется обратить внимание, что, по действующему законодательству, в состав ВК входят только медицинские работники, что, тем не менее, не мешает привлекать юристов в качестве консультантов.

Медицинские процессы тоже имеют свои особенности, ведь зачастую предметом разбирательства является чья-то болезнь и даже смерть. На процессах необходимо оставаться объективным и уравновешенным, даже если эмоции оппонентов на пределе. Особо сложны случаи со смертельным исходом – здесь всегда надо оставаться человеком. В таких ситуациях бывает важным сказать слова сочувствия родственникам умершего, выразить соболезнования от имени персонала больницы, в том числе и под протокол.

#### **- Приходится ли юристам больницы заниматься лицензированием медицинской и фармацевтической деятельности?**

– На юриста может быть возложена такая работа. В этом случае им осуществляется весь спектр работ: заполнение заявлений, подготовка перечней медицинских изделий и медицинского персонала, сбор документов.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА ВСЕ ЧАЩЕ СВОДИТ ЕГО С ЮРИСТОМ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ И МЕДИЦИНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Помимо этого, в практике юриста больницы мне приходилось заниматься оформлением заключений ныне реорганизованной Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установленным требованиям, а в ГКБ №13 я организовывал переоформление свидетельства об аккредитации на право проведения клинических исследований лекарственных препаратов.

#### **- Приходится ли юристу консультировать посетителей и сотрудников?**

– Да, консультирование является одной из обязанностей юриста. Консультация персонала в основном сводится к разъяснению отдельных вопросов трудового права, реализации трудовых прав и гарантий работников. Ведь работнику, не имеющему юридического образования, сложно разобраться в постоянно меняющемся массиве нормативных правовых актов. Вместе с первичной профсоюзной организацией юристы ГКБ №13 готовы помочь работнику, дать практический совет. А вот охват вопросов посетителей значительно шире – здесь и оказание медицинской помощи, и проблемы разглашения врачебной тайны, и помощь в вопросах организационной структуры медицинского учреждения в частности и страховой медицины в целом. Но есть и более широкая сторона этого вопроса. В нашей больнице консультирование выведено на уровень написания статей для врачей на актуальные проблемы здравоохранения. Так, недавно разбиралась ситуация хранения и возврата вещей пациентов. Больницам, оказывающим медицинскую помощь в условиях стационара, хорошо знакома эта ситуация: имущество пациентов на период их лечения принимается учреждением на хранение, которое предусматривает возврат такого имущества пациенту после его выписки. Однако нередки ситуации, когда по выписке (смерти) пациента за получением его имущества так никто и не обращается, и учреждение здравоохранения вынуждено хранить такое имущество неопределенное время, предпринимая не всегда успешные попытки разыскать его владельцев.

Другой актуальной темой является вопрос медицинских освидетельствований работников у психиатров и наркологов, которые должны проводиться за счет средств работодателя. Для бюджетной медицины такая ситуация представляет особую сложность, ведь компенсация работникам стоимости таких освидетельствований не может быть произведена за счет средств ОМС. А раз нереально медицинскому учреждению заключить договоры со всеми диспансерами страны, можно ли это сделать с близлежащими и в рамках законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ? Ответа на этот вопрос законодательство не дает.

#### **- С какими еще вопросами вам приходится сталкиваться в практике?**

– В медицинских организациях на юристов могут быть возложены обязанности по оформлению так называемых «отказных» детей», удостоверению доверенностей пациентов на получение денежных средств и корреспонденции, а также завещаний, приравненных к нотариально удостоверенным. Стоит сразу оговориться, что работа медицинского юриста как таковая насыщена нетривиальными вопросами и сложными проблемами. И если верна известная шутка о том, что за спиной каждого врача стоит прокурор (хотя, скорее, медицинский эксперт), то деятельность современного медицинского работника все чаще сводит его с юристом в сфере трудовых и медицинских правоотношений.